

УДК 34.01
340.5

ПРОБЛЕМА РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА. ИНФОРМАЦИОННО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Ефанова К.В.

**Научный руководитель преподаватель кафедры государственно-правовых
дисциплин СибЮИ ФСКН России, Чугаев В.В.**

*Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«СИБИРСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО КОНТРОЛЮ ЗА ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ»*

В зависимости от этапа развития государства и общества, в целом, выделяются некоторые ценности и приоритеты, достижение которых является основной целью, а так же свидетельствует об их уровне развития. На более поздних этапах развития общества такими показателями стали: наличие, поддержание и гарантированность государством демократических прав, свобод человека и гражданина.

В современном информационном обществе для дальнейшей полной реализации данных показателей стала необходимость обладания в полном объеме таким специфическим ресурсом, как информация.

Информированность общества – один из самых показательных факторов его прогрессивного развития. Обеспечение общественных, государственных структур, а так же граждан информацией, необходимой для реализации ими своих функций, прав, свобод, удовлетворения интересов, является одним из немаловажных факторов оперативности реализации права.

В соответствии с этим, в современном обществе в сфере юридической деятельности и правовой информатизации широко распространен термин «правовая информация». Данный термин, прежде всего, включает в себя нормативно-правовые акты (далее - НПА), а так же информацию, связанную с правом: акты толкования правовых норм, изучения практик их применения.

Подвергая изучению правовую действительность страны, внимание следует обращать не только на законодательство, прежде всего выраженное посредством НПА, но и на степень его реализации, а так же удобство применения. Принятие НПА, формирование в них правовых предписаний - самая трудная задача законодателя, реализующая содержащиеся в общественных отношениях объективные по обстоятельствам и естественные по условиям места и времени требования, вытекающие из "природы вещей".

Целью данной статьи являются: анализ проблемы реализации права, связанной с многосторонностью, объемом законодательных актов, а так же с несовершенствами информационно-правовой системы и поиск путей её разрешения.

На наш взгляд, очень важным и актуальным вопросом в сфере деятельности, связанной с использованием правовой информации в рамках реализации права, является тот факт, что НПА может быть как постоянно действующий, так и временный акт, рассчитанный на четко установленный срок, определяемый конкретной датой или наступлением того или иного события.

Следует отметить, что обычно НПА обратной силы не имеет. Он может распространить свое действие на отношения, которые имели место до его принятия в

двух случаях: если в самом НПА об этом указано; если он смягчает или вообще устраняет ответственность (ч. 2 ст. 53 Конституции РФ).

Основные принципы действия НПА во времени нашли отражения в важнейших международных документах, в частности, в актах, составляющих Хартию прав человека.

В соответствии с ч. 2 ст. 11 Всеобщей декларации прав человека 1948г. «Никто не может быть осужден за преступление на основании совершения какого-либо деяния или за бездействие, которое во время их совершения не составляли преступления по национальным законам или по международному праву. Не может так же налагаться наказание более тяжкое, нежели то, которое могло быть применено в то время, когда преступление было совершено».¹

Данный аспект широко разработан в юридической литературе. К его исследованию изначально обращались специалисты уголовного и уголовно-процессуального права, затем появились работы и общего характера по этой проблеме. Во многих научных исследованиях обозначаются разные проблемы временных пределов действия НПА, а порой и противоречивые мнения ученых-теоретиков.

В своей научной работе Д.Н. Бахрах считает, что само понятие «действие нормативно правового акта во времени» необходимо заменить на более точное определение «действие нормы права во времени». Бахрах объясняет это тем, что один документ может содержать предписания с различными временными параметрами, а введение более конкретного термина позволит уточнить соотношение таких явлений, как обратная сила, действие и переживание действия нормы права.²

Я считаю данную позицию верной и заслуживающей поддержки и дальнейшего развития, но хочется отметить и тот факт, что, несмотря на прогрессивные мнения и стремления, на данный момент в учебной и научной литературе прочно закрепился термин «действие нормативных правовых актов».

Возвращаясь к проблеме реализации права, связанной с данным аспектом, хочу обратить внимание на то что, именно действие во времени является наиболее значимым параметром с практической точки зрения действия НПА. Достаточно быстрое введение в действие достаточного по объему и сложного для понимания НПА может вызвать затруднение в работе органов власти, не говоря о сложностях, образующихся в деятельности иных субъектов права, которые влекут трудности в решение практических вопросов.

Даже при, на первый взгляд, кажущейся простоте правил действия НПА во времени особое внимание следует обращать на момент его вступления в юридическую силу и на момент утраты юридической силы. Для федеральных конституционных и федеральных законов началом действия, как правило, является их официальное опубликование.

Кроме того НПА могут вступать в действие с момента подписания, с момента принятия, с точно указанной даты. В свою очередь, НПА утрачивают силу: по истечению срока действия; при объявлении о прекращении его действия; при принятии по данному вопросу нового равного или большего по юридической силе НПА.

НПА обладают различной юридической силой, которая указывает на его место в системе и зависит от компетенции того или иного органа власти.

Сложность реализации права, связанна не только с вопросом действия во времени, но и с другими объективными аспектами и обстоятельствами.

Проблема состоит в том, что характерной чертой для системы правовых актов является её иерархическое строение, в соответствии с которым каждый акт находится в

¹ Теория государства и права: Хрестоматия: в 2 т. / Авт.-сост. В.В. Лазарев, С.В. Липень.

² Постановление Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 11. 11. 96 N 781-II ГД.

соподчиненности с другими, что обуславливает существование огромного объема правовой информации, содержащихся в правовых актах, которые подразделяются на законы, подзаконные акты, международные договоры и соглашения, внутригосударственные договоры, что в свою очередь затрудняет поиск среди правового массива, той правовой информации или же НПА, которые непосредственно подлежат применению для разрешения конкретной ситуации.

Последнее обстоятельство – поиск нужного для применения в конкретной ситуации НПА, подходящего для разрешения какого-либо конкретного вопроса, а так же в полном объеме регулирующего данные правоотношения, даже в век цифровых инноваций становится актуальной проблемой.

На практике нередко возникают достаточно запутанные ситуации, связанные с поиском нужного НПА, проблемы, связанные с применением НПА, который недостаточно полно регулирует возникшие правоотношения или же не обладает нужной юридической силой для их упразднения, а возможно что нормы необходимые для их урегулирования содержатся в различных НПА, охватывающих различные, но смежные отрасли права (например: гражданское и семейное), а зачастую просто напросто невозможно уследить за вносимыми в НПА изменениями, дополнениями и редакциями.

В соответствии с Постановлением Правительства Р.Ф. от 13.08.97 N 1009 «Об утверждении правил подготовки нормативно правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» было установлено, что НПА федеральных органов исполнительной власти издаются только «в виде постановлений, приказов, распоряжений, правил, инструкций и положений. Издание нормативных правовых актов в виде писем и телеграмм не допускается».³

Проанализировав некоторые правовые акты, можно найти в законотворческой практике нарушение данного правила. Например, ЦБ РФ своим Приказом от 15.09.97 N 02-395 «О положении Банка России» в п.1.5 Положения «О порядке подготовки и вступления в силу нормативных актов Банка России» определяет перечень форм, в которых могут издаваться НПА Банка России: указание, положение, инструкция. Данный факт противоречит Постановлению Правительства Р.Ф. от 13.08.97 N 1009, а в частности отнесение указания к форме НПА. Исходя из данного примера, можно увидеть, что сложилась спорная, запутанная ситуация, решение которой может занять дополнительное время, а так же выход из которой нередко приходится искать высшим судебным инстанциям, прибегая к помощи компетентных органов.

В данной ситуации, для преодоления проблем, связанных с нарушением правила законотворчества, необходимо из всего массива НПА отыскать информацию о том, что Министерство юстиции РФ в «Разъяснениях о применении правил подготовки нормативно правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации», утвержденных Приказом от 17.04.98 N 42, подчеркивает, что со дня вступления в силу Постановления Правительства РФ от 13.08.97 N 1009, НПА федеральных органов исполнительной власти издаются исключительно в виде постановлений, приказов, распоряжений, правил, инструкций и положений. Следовательно, что акты, изданные в другом виде (например, указаний) не носят нормативно правового характера.

Можно сделать выводы о том, что не только для оперативной деятельности органов, работающих с НПА, является важной необходимостью постоянно изучать обновления и редакции законодательства во избежание затруднения правоприменения на практике, но и для граждан, для непосредственного осуществления ими исполнения и соблюдения права. Ведь, как говорится, «незнание закона не освобождает от

³ <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=120805>

ответственности», а в некоторых случаях не только «незнание», но и «необновление» этих знаний может повлечь негативные последствия. Именно поэтому, стоит развивать и совершенствовать технологии, обеспечивающие наиболее качественное предоставление официальной правовой информации в народные массы, а так же совершенствовать и сферу унификации правовой базы и правовой информации в целом.

Еще будучи Президентом Р.Ф. Дмитрий Анатольевич Медведев в своем интервью в «Новой газете» назвал Internet лучшей площадкой для предоставления и наиболее оперативного распространения официальной правовой информации, а так же для её обсуждения и проведения дискуссий: «Ничего более общественно значимого, ничего более активно заходящего в каждый дом и в то же время создающего возможность для прямых коммуникаций, чем Internet, не придумано».⁴

Как было показано выше, информацию о праве можно обнаружить в различных источниках, как официальных так и неофициальных.

Таким образом, одним из инструментов и способов преодоления проблемы является: создания единой правовой базы, доступной для каждого гражданина, без ограничения времени доступа. Основой такой базы могут служить официальные сайты, содержащие правовую информацию, такие как www.pravo.gov.ru, а так же принципы устройства различных, программ информационной поддержки, таких как «Консультант плюс» и «Гарант», где доступны не только НПА, но и комментарии, пресса.

Во-вторых, шагом на пути к разрешению данной проблемы, могло бы стать создание конкретного компетентного органа, осуществляющего правовое регулирование, организационной поддержки и контроль над потоками правовой информации в целом, а так же занимающегося вопросами касающимися развитием Internet технологиями в сфере размещения правовой информации в нашей стране.

В-третьих, одним из важных и перспективных путей решения проблемы реализации права, хочу обозначить необходимость развития электронного правительства.

Под «Электронным правительством Российской Федерации» понимается новая форма организации деятельности органов государственной власти, обеспечивающая за счёт широкого применения информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) качественно новый уровень оперативности и удобства получения гражданами и организациями государственных услуг и информации о результатах деятельности государственных органов.⁵

Развитие системы предоставления и унификации правовой базы обеспечит возможность для полноценной и своевременной реализации права, государственными органами и должностными лицами, в рамках применения права, а так же предоставит базис, на основе которого исполнение и соблюдение права гражданами будет осуществляться не под угрозой наступления негативных последствий, а посредством развитого правового сознания.

СПИСОК ИСПОЛЪЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ И ИСТОЧНИКОВ

1. Постановление Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 11. 11. 96 N 781-III ГД., СПС: Консультант плюс.
2. Теория государства и права: Хрестоматия: в 2 т. / Авт.-сост. В.В. Лазарев, С.В. Липень.
3. Бахрах, Д.Н. Действие норм права во времени: теория, законодательство, судебная практика/ Д.Н.Бахрах// М.: Норма,2004г.

⁴ Бахрах Д.Н. Действие норм права во времени: теория, законодательство, судебная практика. М.: Норма,2004г.

⁵ Теория государства и права: учебник для бакалавров / В.В. Лазарев, С.В. Липень.- 4-е изд., перераб. И доп. – М.: Издательство Юрайт, 2013.

4. Теория государства и права: учебник для бакалавров / В.В. Лазарев, С.В. Липень.- 4-е изд., перераб. И доп. – М.: Издательство Юрайт, 2013.